



Odbor právní a organizační
Dominikánská 2, 601 69 Brno

Číslo jednací: MCBS/2016/0034804/JOBP

K podání:

Vaše číslo jednací:

Spisová značka: 2080/MCBS/2016/0028224/2

Vyřizuje: Mgr. Pavel Jobánek, tel. 542 526 359

ID datové schránky: qykbwe7

V Brně dne 04.03.2016



Žádost o informace

Vážený pane,

dne 22.02.2016 byla Úřadu městské části města Brna, Brno-střed, doručena Vaše žádost o informace dle zák. č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

V rámci své žádosti žádáte o sdělení následujících informací o právních podkladech:

1) na jejichž základě, Odbor územního řízení a stavebního řádu - Stavební úřad ÚMČ Brno-střed, se sídlem na Dominikánské 2, 601 69 Brno, pracoviště Stavebního úřadu Měniňská 4, 601 92, jako účastníkovi Územního řízení mi odpírá možnost zhotovení - poskytnutí kopií, ať již textových či obrazových částí dokumentace projektového záměru, projednávaného ve správním řízení, v současnosti v územním řízení, jehož jsem účastníkem.

2) na jejichž základě byla stanovena cena za jednu kopii formátu A4 účastníka řízení, mimo dokumentace projektového návrhu, ve výši 5 Kč/stránku, a to kopii, kterou lze přímo na Stavebním úřadě zhotovit.

3) které by bránili tomu, aby účastník řízení, po složení přiměřené kauce, si potřebné kopie z návrhové dokumentace zhotovil mimo Stavební úřad ve veřejně provozovaných kopírovacích centrech sám a levněji.

K Vaší žádosti uvádím k jednotlivým bodům s odkazem na sdělení Odboru územního řízení a stavebního řádu - Stavebního úřadu následující:

K bodu 1) Pořizování kopií ze spisů upravuje z. č. 500/2004 Sb., správní řád ve znění pozdějších předpisů v ust. § 38 odst. 1, dle kterého mají účastníci a jejich zástupci právo nahlížet do spisu, a to i v případě, že je rozhodnutí ve věci již v právní moci. Podle odst. 4 téhož ustanovení je s právem nahlížet do spisu spojeno právo na to, aby správní orgán pořídil kopie ze spisu nebo jeho části. Podle ust. § 38 odst. 5 správního řádu odepře-li správní orgán osobě nahlížet do spisu nebo jeho

části, vydá o tom usnesení, které se oznamuje pouze této osobě. Stavební zákon v části páté obsahuje speciální právní úpravu týkající se pořizování kopií z dokumentace, která je částí spisu. Dle ust. § 168 odst. 2 stavebního zákona se vedení spisové služby a nahlížení do spisu řídí ustanoveními správního řádu a zvláštního právního předpisu. Kopii dokumentace stavby stavební úřad poskytne, pokud žadatel předloží souhlas toho, kdo dokumentaci pořídil, případně souhlas vlastníka stavby, které se dokumentace týká. Podle ust. § 192 odst. 1 stavebního zákona se na postupy a řízení použijí ustanovení správního řádu, pokud tento zákon (stavební zákon) nestanoví jinak.

V případě žadatele o poskytnutí informace se jedná o průběh územního řízení.

Rozsah a obsah dokumentace pro vydání rozhodnutí o umístění stavby je podle ust. § 1 odst. 1 písm. a) vyhl. č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb v platném znění stanoven v příloze č. 1. Dokumentace musí vždy obsahovat části:

- A Průvodní zpráva
- B Souhrnná technická zpráva
- C Situační výkresy
- D Výkresová dokumentace
- E Dokladová část

s tím, že rozsah a obsah jednotlivých částí bude přizpůsoben konkrétní stavbě.

Vypracování dokumentace pro územní rozhodnutí je podle ust. § 158 odst. 1 stavebního zákona vybranou činností, kterou mohou vykonávat pouze fyzické osoby, které získaly oprávnění k jejich výkonu podle z.č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě platném znění. Autorizovaná osoba vypracovává část A až D dokumentace a tyto části dokumentace opatřuje podpisem a otiskem razítka. Tato dokumentace je předmětem ochrany autorských práv podle zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorském v platném znění, kdy naplňuje znaky autorského díla podle ust. § 2 odst. 1 tohoto zákona.

Dokumentaci lze rozdělit na dvě části:

- část výkresovou a textovou (A až D)
- část dokladovou (E)

Na pořizení kopií z dokladové části E dokumentace, obsahující doklady o splnění požadavků podle jiných právních předpisů vydaných příslušnými správními orgány nebo příslušnými osobami a dokumentaci zpracovanou osobami oprávněnými podle jiných právních předpisů, která je předmětem hodnocení ze strany stavebního úřadu, se vztahuje ust. § 38 odst. 4 správního řádu, tj. není zapotřebí souhlasu pořizovatele dle ust. § 168 odst. 2 stavebního zákona.

Na poskytování dokumentace v části A až D se plně vztahuje ust. § 168 odst. 2 stavebního zákona a bez souhlasu pořizovatele dokumentace, případně souhlasu vlastníka stavby, které se dokumentace týká, kopii dokumentace nelze poskytnout.

Pro uvedený názor lze nalézt oporu v rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 21.12.2011 č.j.: 1 As 112/2011 - 100, v němž bylo vysloveno, že „... Věta druhá tohoto ustanovení (§ 168 odst. 2 stavebního zákona) tedy představuje odchylnou, speciální úpravu ve vztahu k § 38 odst. 4 správního řádu pro případy poskytování kopií spisu, konkrétně pak pro poskytování kopií dokumentace stavby. Nejvyšší správní soud je přesvědčen, že pořizování kopií projektové dokumentace rámci stavebního řízení je součástí práva nahlížet do spisu a pořizovat si z něj opisy. Stavební zákon pro možnost jeho výkonu pouze stanovuje zvláštní podmínky (nutnost doložení souhlasu pořizovatele dokumentace či vlastníka stavby).“

Obdobně věc posoudil Krajský soud v Českých Budějovicích v rozsudku ze dne 18.3.2015 č.j. 10 A 127/2014 – 60, kdy v odůvodnění tohoto rozsudku uvedl: „Žalobkyně dovozuje, že nemohla hájit svá procesní práva z důvodu, že na její žádost jí nebyly pořizeny kopie projektové dokumentace.“

Mezi pořizováním kopií spisu a pořizováním kopií projektové dokumentace je rozdíl. Nahlížení do spisu a pořizování kopií ze spisu podle ust. § 38 odst. 4 správního řádu je obecnou právní úpravou, kterou však nelze použít, je-li tu speciální právní úprava. Existuje-li lex specialis, pak je vyloučeno využít lex generalis. Takovouto speciální právní normou je ust. § 168 odst. 2 stavebního zákona, kde se výslovně uvádí, že kopie dokumentace stavby stavební úřad poskytne, pokud žadatel předloží souhlas toho, kdo dokumentaci pořídil, případně souhlas vlastníka stavby, které se dokumentace týká. To znamená, že nebylo možno postupovat při vyřízení žádosti žalobkyně o vydání kopií projektové dokumentace podle § 38 odst. 4 správního řádu, ale bylo nezbytné respektovat prve uvedenou úpravu obsaženou ve stavebním zákoně. Nepřeložila-li žalobkyně stavebnímu úřadu souhlas pořizovatele projektové dokumentace s vydáním kopií, pak stavební úřad nesměl postupovat jinak, než žalobkyni nevyhovět.“

K bodu 2) Cena za kopie formátu A4 pro účastníka řízení byla stanovena podle položky 3 písm. a) zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích ve znění pozdějších předpisů.

K bodu 3) Institut nahlížení do spisu upravený v ust. § 38 správního řádu obsahuje právo

- nahlížet do spisu
- činit si výpisy
- na to, aby správní orgán pořídil kopie spisu nebo jeho části

Podle výkladu správní řád nepřipouští vynášet správní spis z pracoviště, ale naopak připouští možnost provedení kopií vlastními technickými prostředky. Jak bylo uvedeno shora, netýká se tato možnost pořizování kopií projektové dokumentace, aniž budou splněny zákonem předepsané podmínky.

S pozdravem

Ing. Bc. Jiří Sodomka
vedoucí
odboru právního a organizačního