



MĚSTSKÁ ČÁST BRNO-STŘED

bod jednání číslo 19

Poznámka: Zveřejněna je pouze upravená verze dokumentu z důvodu dodržení přiměřenosti rozsahu zveřejňovaných osobních údajů podle zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů v platném znění. Osobní údaje jsou v souladu s § 16, § 17 a § 95 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění.

Zpráva na 5. zasedání Zastupitelstva městské části Brno-střed konaného dne 24.04.2019

Zveřejňování záznamů ze zasedání ZMČ BS

Obsah materiálu: Důvodová zpráva
 Příloha č. 1 - zpráva o možnosti zveřejňování záznamů

Materiál předkládá: Štika Petr, Bc. - tajemník

Materiál zpracoval: Plechlová Jana, Mgr. - právník

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo městské části Brno-střed

bere na vědomí

zprávu o možnostech pořizování a zveřejňování záznamů ze zasedání ZMČ BS, která tvoří přílohu č. 1 tohoto materiálu,

souhlasí

s uchováváním a následným zveřejňováním audiovizuálních záznamů ze zasedání ZMČ BS na webových stránkách MČ BS a

ukládá

tajemníkovi ÚMČ BS učinit kroky nezbytné k realizaci první části tohoto usnesení, a to nejpozději do konání dalšího zasedání ZMČ BS.

Důvodová zpráva:

Zastupitelstvo městské části Brno-střed uložilo na svém 3. zasedání, konaném dne 30.01.2019, usnesením ZMČ/2019/3/15, tajemníkovi ÚMČ BS prověřit možnosti pro zveřejňování záznamů ze zasedání ZMČ BS na internetových stránkách MČ BS po technické a organizační stránce a o zjištěných skutečnostech informovat ZMČ BS na jeho příštím zasedání.

V příloze č. 1 tohoto materiálu je vložena informativní zpráva, která shrnuje právní rámec, technické a personální

zabezpečení pořizování a zveřejňování audiovizuálních záznamů ze zasedání ZMČ BS.

Předchozí projednání ZMČ BS:

Usnesení ZMČ/2019/3/15 Zveřejňování záznamů ze zasedání ZMČ BS

ZMČ BS na 3. zasedání, konaném dne 30.01.2019,

bere na vědomí

podnět předsedkyně Kontrolního výboru ZMČ BS ke zveřejňování záznamů ze zasedání Zastupitelstva MČ Brno-střed na internetových stránkách MČ Brno-střed, který tvoří přílohu č. 1 tohoto materiálu a

ukládá

tajemníkovi ÚMČ BS prověřit možnosti pro zveřejňování záznamů ze zasedání Zastupitelstva MČ Brno-střed na internetových stránkách MČ Brno-střed po technické a organizační stránce a o zjištěných skutečnostech informovat ZMČ BS na jeho příštím zasedání.

Hlasování: 37 pro, 1 proti, 1 se zdržel, 3 nehlasoval

Usnesení k bodu 15 bylo přijato.

Termín:

ihned

Zpráva o možnostech pořizování a zveřejňování záznamů ze zasedání ZMČ BS

Právní rámec

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), pořizování ani zveřejňování záznamů ze zasedání zastupitelstva neupravuje. Na tuto problematiku je třeba nahlížet zejména s ohledem na skutečnost, že zasedání zastupitelstva obce jsou ze zákona veřejná. V případě, že obec zveřejňuje přímý přenos ze zasedání zastupitelstva, neuplatní se zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů (o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o OOÚ“), jelikož se nejedná o zpracování osobních údajů. Ve vztahu k problematice osobních údajů se jedná o nejméně problematický způsob informování občanů.

Jak je uvedeno výše, výslovná právní úprava pořizování a zveřejňování záznamů ze zasedání zastupitelstva není v právních předpisech obsažena. Bavíme-li se o pořizování a zveřejňování záznamů obcí, ta vystupuje jako veřejnoprávní subjekt, tedy smí dělat jen to, co je jí zákonem umožněno. Pořizování a zveřejňování záznamů ze zastupitelstva je umožněno tím, že zákon o obcích ukládá povinnost pořizovat zápis. Pořízení záznamu je tak prostředkem pro vytvoření zápisu. Dále zákon o obcích ukládá obci povinnost informovat veřejnost o činnosti jejich orgánů. Starosta dále dle zákona o obcích odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce a v neposlední řadě též obec v samostatné působnosti vytváří podmínky pro uspokojování potřeby informací svých občanů. Záznam je tedy prostředkem při informování veřejnosti. Z uvedeného je zřejmé, že veřejnoprávní zmocnění je dáno a obec je tak oprávněna audiovizuální záznamy pořizovat.

Ve vztahu ke zveřejňování je právní úprava obsažena v zákoně č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „informační zákon“). Informace poskytuje povinný subjekt na základě žádosti nebo zveřejněním. Informace, které povinný subjekt poskytuje zveřejněním, jsou upraveny v § 5 informačního zákona s tím, že dle ust. § 5 odst. 7 může povinný subjekt zveřejnit i další informace, než vyjmenované v odst. 1 tohoto ustanovení, a to s výjimkami uvedenými v informačním zákonu. Z tohoto ustanovení plyne, že obec je oprávněna audiovizuální záznam zveřejňovat za dále uvedených podmínek.

Legitimním účelem pro pořízení a zveřejnění záznamu je informování veřejnosti o činnosti obce a zastupitelstva.

Ve vztahu ke zveřejnění je třeba vyřešit otázku projevů osobní povahy a osobních údajů obsažených v záznamu ze zasedání zastupitelstva.

Je zřejmé, že zaznamenávání zastupitelů a úředních osob přítomných na zasedání zastupitelstva obce je možné bez dalších omezení. Projevy těchto osob jsou veřejnou nebo úřední činností a na jejich zveřejnění se tak nevztahuje omezení.

Poněkud jiná situace ovšem nastává ve vztahu k přítomným občanům. Náhled na tuto otázku podléhá vývoji, přičemž dle rozsudku Městského soudu v Praze ze dne 13.03.2012, č. j. 8 A 316/2011-47: „Každý je oprávněn pořizovat si pro své účely zvukový záznam zasedání zastupitelstva obce, a to včetně proslovů či jiných projevů soukromých osob, neboť nemají charakter projevů osobní povahy. Pokud by i přesto některá ze soukromých osob měla za to, že pořizováním zvukového záznamu jejího vystoupení v rámci zasedání zastupitelstva obce

jsou dotčena její osobnostní práva, může se ochrany těchto práv domáhat jen cestou žaloby k soudu ve věcech občanskoprávních, neboť řešení takového sporu náleží výhradně do působnosti a pravomoci soudu.“ Dle tohoto rozhodnutí tedy projevy osob přítomných na zasedání zastupitelstva není možné považovat za projevy osobní povahy. K tomu je třeba zdůraznit, že i z druhé části uvedené citace (možnost domáhat se ochrany osobnostních práv soudní cestou) je zřejmé, že toto pravidlo nelze uplatnit bez výjimky. Občané na zasedání zastupitelstva mnohdy vystupují nejen v záležitostech městské části, ale též ve svých soukromých záležitostech, u nichž očekávají pomoc ze strany zastupitelstva městské části. Připustíme-li, že veškeré projevy přítomných jsou věci veřejnou, některé občany toto může od jejich vystoupení odradit. Jedna věc je vystoupit veřejně v reálném čase, ale jiná věc je, pokud bude celé moje vystoupení zaznamenáno a zpřístupněno neomezenému okruhu adresátů. I přes veřejnost vystoupení se navíc v zaznamenaných projevech mohou objevit osobní a citlivé údaje, které jsou před zveřejněním chráněny, proto i z tohoto pohledu nelze vzít vystoupení občanů bez dalšího za zveřejnitelná.

Zvláštní kategorií přítomných jsou též občané, kteří mají zájem informovat se o dění v obci přímo na zasedání zastupitelstva, ale aktivně nevystupují. K těmto divákům se lze setkat jednak s názory, že svojí účastí na zasedání zastupitelstva dávají souhlas se zveřejněním (jsou-li o tomto informováni), ale lze se setkat též s názory, že bez jejich výslovného souhlasu je nahrávat nelze. Rovněž je třeba zdůraznit, že soukromou činnost přítomných občanů (plocha notebooku) zaznamenávat nelze. S ohledem na uspořádání sálu ZMČ BS je zřejmé, že v i záběrech na vystupující občany, budou občané „pasivní“, při následné anonymizaci je třeba toto vzít v úvahu.

Jak je uvedeno výše, je třeba zabývat se též otázkou osobních údajů. Zveřejnit lze jednak oprávněně zveřejněné osobní údaje v souladu se zvláštním právním předpisem (zejm. údaje z veřejných rejstříků právnických a fyzických osob). Dále lze zveřejnit osobní údaje o veřejně činné osobě, funkcionáři či zaměstnanci veřejné správy, které vypovídají o jeho veřejné anebo úřední činnosti, o jeho funkčním nebo pracovním zařazení (zastupitelé, úředníci, znalci, advokáti). Další kategorií osobních údajů jsou osobní údaje o příjemcích veřejných prostředků. Nejasnosti vyvstávají ve vztahu k pojmu „veřejné prostředky“. Informační zákon tento pojem používá, ale blíže nespecifikuje. Lze se setkat s názory, že na veřejné prostředky je třeba nahlížet jako na finance, nicméně existují i výklady, které tento pojem vykládají širším způsobem, tedy za veřejné prostředky považují například i pronajatý obecní byt.

I na zveřejnění výše uvedených osobních údajů je třeba nahlížet vždy individuálně a zveřejňovat je v přiměřeném rozsahu, který odpovídá účelu poskytnout veřejnosti srozumitelnou informaci o průběhu zasedání zastupitelstva.

V průběhu projednávání bodů se mohou objevit i osobní údaje osob, které nesplňují shora uvedené podmínky, ale projednání jejich záležitostí je vyhrazenou pravomocí zastupitelstva obce (např. dohoda o splátkách s lhůtou splatnosti delší než 18 měsíců). Zde je třeba pečlivě zvažovat, které osobní údaje a případně i citlivé údaje (zdravotní stav) je přiměřené zveřejnit.

V průběhu zasedání zastupitelstva se mohou v projevech přítomných vyskytnout též osobní údaje třetích osob (např. informace o sousedovi). Tyto osobní údaje je třeba téměř vždy anonymizovat.

Ke všemu shora uvedenému je třeba doplnit, že v úvodu zasedání je nezbytné přítomné informovat o nahrávání a též o rozsahu a účelu zveřejnění záznamu ze zasedání. Informace

o tomto je vhodné umístit i u vchodu od zasedací místnosti. Zároveň je třeba umožnit následně subjektům údajů právo na námítky proti zpracování osobních údajů a každou námítku individuálně posoudit, zda nedochází k nedůvodnému a nepřiměřenému zásahu do soukromí.

Technické zpracování – časová náročnost

Aby bylo možné zveřejnit video záznam ze zasedání zastupitelstva, bude třeba učinit následující kroky:

1. Stáhnout pořízený záznam a nahrát na příslušný počítač. Časový odhad je 30 min
2. Záznam přehrát a ověřit, že v něm nezůstaly některé z údajů, které by se měly ze záznamu odstranit anebo nepřesné a zavádějící informace (ty lze opravit například titulkem).

Ze záznamu je nutné vymazat, „vypípat“ nebo jinak anonymizovat údaje dle shora uvedených pravidel, zejm. osobní údaje a záběry na soukromou činnost přítomných (například na plochu notebooku).

Dále je třeba odstranit u všech osob:

- **detailní osobní údaje**, které nejsou potřebné pro pochopení záležitostí projednávaných na zastupitelstvu;
- **citlivé osobní údaje**.

Záznam má většinou délku 4 hodiny. Odhad na úpravu záznamu je 5-ti násobek času délky záznamu. Záznam se vytváří ze 3 záběrů, a proto je nutné projít celý záznam, aby bylo jasné, která kamera snímala jakou část sálu a jaký zvukový záznam byl u tohoto záběru.

3. Anonymizovaný záznam vyexportovat do příslušného formátu. Časový odhad je 4 hod.
4. Zveřejnit záznam na příslušných místech. Časový odhad je 30 min.
5. Nutnost sledování legislativních změn a zejména vývoje judikatury, vypořádávání námitek a žádostí o dodatečnou anonymizaci, poskytování částí záznamu na základě žádostí občanů a zastupitelů. Časový odhad je 15 hodin.

Dopady na rozpočet

Technické zařízení, potřebné k vytváření veřejně přístupného archivu záznamů ze ZMČ můžeme financovat z projektu IROP, který naše městská část získala. Tedy z prostředků EU.

Finanční dopady na rozpočet tedy budou v podobě osobních nákladů na zajištění úkonů, popsanych v části důvodové zprávy Technické zpracování – časová náročnost. Z ní vyplývá, že časová náročnost spojená s archivací jednoho záznamu ze ZMČ je 40 hod. Průměrný hodinový superhrubý plat pracovníka IT a OPO je 300 Kč na hodinu. Osobní náklady spojené s archivací jednoho záznamu ZMČ tedy jsou 12.000 Kč. Celkové náklady na archivaci záznamů ZMČ do konce volebního období jsou 312.000 Kč.

Shrnutí

Obec je oprávněna audiovizuální záznamy pořizovat a zveřejňovat za dále uvedených podmínek. Je třeba stanovit účel takového zpracování osobních údajů – informování veřejnosti o činnosti obce a zastupitelstva. Dále je třeba splnit informační povinnost vůči přítomným osobám – na úvod zasedání, ideálně též označením místnosti. Celý záznam je třeba anonymizovat dle uvedených pravidel – rozlišovat veřejné projevy a projevy osobní povahy, odlišit aktivně vystupující občany, anonymizovat soukromou činnost přítomných, definovat osobní údaje a citlivé údaje a rozlišit, zda se jedná o údaje, které lze zveřejnit od údajů, jejichž zveřejnění podléhá ochraně. Umožnit subjektům údajů právo na uplatnění a přezkoumání námitky proti zpracování osobních údajů.

Vytváření archivu záznamů ze ZMČ vytváří významnou emoční bariéru a některé občany může odradit od jejich záměru vystoupit veřejně na jednání ZMČ.

Hodinová časová náročnost na archivaci jednoho záznamu ze ZMČ je 40 hod.

Vytváření veřejně přístupného archivu záznamů ze ZMČ představuje do konce volebního období náklad ve výši 312.000 Kč.