

Směrnice č.: 11
Vydání č.: 1

Statutární město Brno, městská část Brno-střed

PRAVIDLA PRO UVEŘEJŇOVÁNÍ SMLUV V REGISTRU SMLUV



Účinnost: 01.08.2016

Bc. Petr Štika, MBA, LL.M., v.r.
tajemník ÚMČ Brno-střed

Vydal/schválil: Bc. Petr Štika, MBA, LL.M., tajemník ÚMČ Brno-střed

Dne:

Zpracovatel: Mgr. Ing. Jiří Sodomka

Tato směrnice je závazná pro: Úřad městské části Brno-střed

Projednáno v orgánech:

Osoba pověřená výkladem: Vedoucí OPO

Četnost kontroly aktuálnosti: kvartálně

Osoba pověřená kontrolou aktuálnosti: Vedoucí OPO

Související vnitřní předpisy:

nejsou

Historie změn:

Datum	Číslo vydání	Strana	Článek	Stručný popis změny

Odkaz na předešlá vydání:

nejsou

Související záznamy a formuláře:

Zrušovací ustanovení:

nejsou

Článek 1

Účel

- (1) Účelem této směrnice je upravit jednotný postup pro uveřejňování smluv podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), (dále jen „zákon“) v rámci Úřadu městské části Brno-střed (dále jen „ÚMČ Brno-střed“).

Článek 2

Rozsah platnosti

- (1) Tato směrnice je závazná pro všechny zaměstnance ÚMČ Brno-střed.

Článek 3

Povinnost uveřejnění

- (1) Povinnost uveřejnění je stanovena zákonem. Pokud není zřejmé, zda se na konkrétní smlouvu vztahuje povinnost uveřejnění, případně není možné stanovit hodnotu předmětu smlouvy či cenu plnění, má se za to, že smlouva podléhá povinnosti uveřejnění.
- (2) Pravidla pro uveřejňování smluv tvoří přílohu této směrnice.

Článek 4

Vymezení odpovědných osob

- (1) Vedoucí odborů jsou povinni určit osoby odpovědné za uveřejnění smluv v registru smluv, včetně metadat, jedná-li se o smlouvy, které je nutno na základě zákona o registru smluv uveřejnit a osoby odpovědné za správnost elektronického obrazu textového obsahu smlouvy v otevřeném a strojově čitelném formátu, v němž budou anonymizovány informace, které nelze poskytnout při postupu podle předpisů upravujících svobodný přístup k informacím.
- (2) Smlouvu bude vždy zasílat k uveřejnění věcně příslušný zpracovatelský odbor ÚMČ Brno-střed, a to i v případě smlouvy uzavřené mezi městskou částí Brno-střed a příspěvkovou organizací zřízenou městem či obchodní společností s majetkovou účastí města, nebo subjektem, který není povinným subjektem dle zákona.

Článek 5

Dodatky ke smlouvě

- (1) Je-li dodatek ke smlouvě uzavírán po účinnosti zákona, přičemž smlouva s případnými předchozími dodatky, k níž je nový dodatek uzavírán, byla uzavřena před nabytím účinnosti zákona, je nutné uveřejnit spolu se zveřejňovaným dodatkem i původní smlouvu se všemi jejími případnými předchozími dodatky, avšak původní smlouva a případné předchozí dodatky nemusí splňovat požadavky otevřeného a strojově čitelného formátu. Dodatky k již uveřejněné smlouvě se uveřejňují vždy, není-li jejich zveřejnění v rozporu se zákazem zveřejnění. Dodatkem ke smlouvě se pro účely této směrnice rozumí dohoda, kterou se taková smlouva doplňuje, mění, nahrazuje nebo ruší.

Článek 6
Zveřejňování dle zvláštních právních předpisů

- (1) Smlouvy uzavřené na základě zákona o veřejných zakázkách, popř. zákona o zadávání veřejných zakázek se kromě uveřejnění v registru smluv zveřejní rovněž na profilu zadavatele.
- (2) Smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci se uveřejní pouze v registru smluv.

V Brně dne 01.08.2016

Bc. Petr Štika, MBA, LL.M.
tajemník ÚMČ Brno-střed

Pravidla pro uveřejňování smluv

Tato pravidla jsou vydávána v návaznosti na zákon č. 340/2015 Sb., zákon o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), (dále jen „zákon“) za účelem aplikace tohoto zákona na úrovni statutárního města Brna, městské části Brno-střed - Úřadu městské části Brno-střed (dále jen „ÚMČ Brno-střed“).

Na základě zákona se v registru smluv zveřejňují soukromoprávní smlouvy a smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci (dále jen „smlouvy“), u nichž výše hodnoty jejího předmětu je vyšší než 50 000,-Kč bez DPH, pokud se nejedná o smlouvu, na níž se vztahuje výjimka z povinnosti uveřejnění.

Upozornění:

Zákon o registru smluv představuje významný zásah do zásady neformálnosti, na níž je založeno soukromé právo. Zákon o registru smluv totiž stanoví, že smlouvy, pro něž platí povinnost uveřejnění v registru smluv, musí být uzavřeny písemně. V této souvislosti je nutné upozornit, že objednávka je zpravidla nabídkou na uzavření smlouvy, neboť se jedná o adresované právní jednání. Přijetím objednávky druhou stranou vzniká smlouva, která musí být uzavřena písemně, jestliže se jedná o smlouvu, která má být dle zákona uveřejněna.

Vzhledem k výkladové praxi MVČR, tedy **není možné nezveřejňovat** objednávky, u nichž výše úplaty, resp. výše hodnoty jejího předmětu přesáhla částku 50 000,-Kč bez DPH. Pro účely naplnění povinností vyplývajících ze zákona jsou možná dvě řešení:

Varianta 1

Na základě objednávky, zaslané statutárním městem Brnem, městskou částí Brno-střed potvrdí druhá smluvní strana přijetí objednávky např. odpovědí emailem, že objednávka je akceptována. V registru smluv se v tomto případě uveřejnění objednávka i její potvrzení.

Varianta 2

Objedávka zaslaná statutárním městem Brnem, městskou částí Brno-střed bude podepsána ze strany toho, komu byla určena. V registru smluv se uveřejnění objednávka bez podpisu toho komu byla určena.

Tato pravidla by se uplatnila, i v případě, pokud by si objednával jiný subjekt plnění u statutárního města Brna, městské části Brno-střed.

K uveřejnění objednávek formou dle varianty 1 nebo 2 v registru smluv dojde pouze v případě, pokud hodnota předmětu přesahuje částku 50 000,-Kč. V případě, že hodnota předmětu objednávky této částky nedosahuje, není nutné ji v registru smluv uveřejňovat a uplatní se stávající postup objednávání. Podstatné je, že se plnění dle výkladové praxe MVČR nemusí sčítat a to ani v případě, že je realizováno od jednoho dodavatele opakovaně. Jedinou výjimkou je situace, že by šlo o účelové dělení za účelem obcházení zákona.

1. Důsledky neuveřejnění smlouvy

Není-li smlouva, na kterou se povinnost uveřejnění v registru smluv vztahuje, v tomto registru uveřejněna, nenabývá účinnosti, neboť smlouva, která musí být uveřejněna v registru smluv, nabývá účinnosti nejdříve dnem uveřejnění v registru smluv. Výše uvedené neplatí, byla-li smlouva uzavřena za účelem odvrácení nebo zmírnění újmy hrozící bezprostředně v souvislosti s mimořádnou událostí ohrožující život, zdraví, majetek nebo životní prostředí, tj. tyto smlouvy mohou nabýt účinnosti i před uveřejněním prostřednictvím registru smluv.

Za smlouvu neuveřejněnou v registru smluv, se považuje i smlouva, jejíž metadata neobsahují zákonem stanovené informace, tj. identifikaci smluvních stran, vymezení předmětu smlouvy, cenu (a v případě, že ji smlouva neobsahuje, hodnotu předmětu smlouvy, lze-li ji určit) a datum uzavření smlouvy nebo je zveřejněna, v jiném než stanoveném formátu smlouvy.

Není-li smlouva uveřejněna prostřednictvím registru smluv ani do tří měsíců ode dne, kdy byla uzavřena, přičemž k uzavření smlouvy dojde okamžikem, kdy je smlouva podepsána k tomu oprávněnými zástupci všech smluvních stran, platí, že je zrušena od počátku.

Tato sankční ustanovení se poprvé použijí pro smlouvy uzavřené 1. 7. 2017.

2. Výjimky ze zákona

Nelze uveřejnit

Neuveřejňují se informace, které nelze poskytnout při postupu podle předpisů upravujících svobodný přístup k informacím tj. zejména zákon č. 106/1999 Sb.

Nemusí se uveřejnit

S ohledem na znění zákona nemá statutární město Brno, městská část Brno-střed (dále jen „MČ BS“) povinnost zveřejňovat prostřednictvím registru smluv:

- 1) smlouvy vzniklé v rámci právního jednání s fyzickou osobou, která jedná mimo rámec své podnikatelské činnosti; to neplatí, jde-li o převod vlastnického práva statutárního města Brna k hmotné nemovité věci;
- 2) technickou předlohu, návod, výkres, projektovou dokumentaci, model, způsob výpočtu jednotkových cen, vzor a výpočet;
Obecně platí, že přílohy jsou neoddělitelnou součástí smlouvy, a budou se zpravidla zveřejňovat. Přílohy nebo jejich část nemusí být uveřejněny, jestliže se použije některá z výjimek uvedených výše. Nic však nebrání dobrovolnému zveřejňování těchto dokumentů, avšak je nutno zohlednit velikost datové schránky tj. 20 MB, ale samotný počet příloh není omezen;
- 3) smlouvu, která se týká činnosti zpravodajských služeb a Generální inspekce bezpečnostních sborů nebo činnosti orgánů činných v trestním řízení při předcházení trestné činnosti, vyhledávání nebo odhalování trestné činnosti nebo stíhání trestných činů nebo zajišťování bezpečnosti nebo obrany České republiky,
- 4) smlouvu, jejíž plnění je prováděno převážně mimo území České republiky,
- 5) smlouvu uzavřenou adhezním způsobem, jejíž smluvní stranou je:
 - a) veřejná výzkumná instituce nebo veřejná vysoká škola,
 - b) státní podnik nebo národní podnik,
 - c) zdravotní pojišťovna,
 - d) právnická osoba, v níž má stát nebo územní samosprávný celek sám nebo s jinými územními samosprávnými celky většinou majetkovou účast, a to i prostřednictvím jiné právnické osoby.s výjimkou smluv uzavřených na základě zadávacího řízení podle zákona o veřejných zakázkách,
- 6) smlouvy, objednávky a faktury, které se týkají činnosti orgánů, jejich členů a organizačních složek státu uvedených v § 8 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), a činnosti správců jejich kapitol.

- 7) smlouvu uzavřenou na komoditní burze, na regulovaném trhu nebo evropském regulovaném trhu, v dražbě nebo v aukci anebo jiným obdobným postupem, s nímž je spojen zvláštní způsob přechodu nebo převodu vlastnického práva,
- 8) smlouvu, jejíž alespoň jednou smluvní stranou je akciová společnost, jejíž cenné papíry byly přijaty k obchodování na regulovaném trhu nebo evropském regulovaném trhu, jde-li o akciovou společnost, v níž má stát nebo územní samosprávný celek sám nebo s jinými územními samosprávnými celky většinovou majetkovou účast, a to i prostřednictvím jiné právnické osoby,
- 9) smlouvu, jestliže výše hodnoty jejího předmětu je 50 000 Kč bez daně z přidané hodnoty nebo nižší,

Uveřejňují se i smlouvy, u nichž není přesně známo, kdy dojde k přesáhnutí hodnoty jejího předmětu částku 50 000,-Kč bez DPH, anebo není zcela zjevné, zda k takovému přesahu vůbec dojde. A to z důvodu, aby nebylo nutné sledovat a počítat plnění.

V této souvislosti je nutno upozornit, že hodnota předmětu smlouvy u výpůjčky či daru není nulová, přestože jde o smlouvu s nepeněžitým plněním. V těchto případech bude hodnota předmětu smlouvy v zásadě rovna tržní ceně nájmu či koupě, podle toho, o jaký smluvní typ jde (tj. zda jde o dočasné užívání cizí věci nebo o převod vlastnictví k věci).

Při uvádění metadat se primárně uvede cena uvedená ve smlouvě. Teprve pokud smlouva cenu neobsahuje, přistoupí se k určení hodnoty předmětu smlouvy a jako metadata se uvede hodnota předmětu smlouvy, lze-li ji určit.

MVČR jako příklad pro vysvětlení výše uvedených ustanovení uvádí: Je uzavřena smlouva, na základě které bude převáděn majetek v hodnotě 51.000,-Kč bez DPH za cenu 1 Kč. V takovém případě podléhá smlouva povinnosti uveřejnění, protože hodnota předmětu smlouvy je vyšší než 50.000,-Kč bez DPH. V rámci metadat však bude uvedena cena 1Kč, protože to je cena, která je ve smlouvě ujednána.

- 10) smlouvu, která je uzavřena s autorem nebo výkonným umělcem v souvislosti s autorským dílem nebo uměleckým výkonem,
- 11) smlouvu o poskytování a úhradě zdravotních služeb hrazených z veřejného zdravotního pojištění a smlouvu o úhradě léčivých přípravků obsahujících očkovací látky pro pravidelná očkování podle antigenního složení očkovacích látek stanoveného Ministerstvem zdravotnictví podle zákona o ochraně veřejného zdraví, které jsou uveřejňovány podle zákona o veřejném zdravotním pojištění,
- 12) smlouvu, jejíž alespoň jednou smluvní stranou je obec, která nevykonává rozšířenou působnost, příspěvková organizace touto obcí zřízená nebo právnická osoba, v níž má taková obec sama nebo s jinými takovými obcemi většinovou účast.

3. Technická specifikace

Formáty smluv

Smlouvou určenou ke zveřejnění v registru smluv v **otevřeném a strojově čitelném formátu**, je dokument, který je v počítači předtím, než byl vytisknut, po zohlednění znečitelnění těch informací, které se v registru smluv nezveřejňují. Smlouva k uveřejnění se bude zasílat správci registru smluv k uveřejnění prostřednictvím aplikace GINIS SML. V této aplikaci se i vyplní povinná metadata a přiloží elektronický obraz textového obsahu smlouvy v otevřeném a strojově čitelném formátu, přičemž anonymizaci je možné provést rovněž v rámci GINIS SML.

Registr smluv podporuje následující formáty souborů:

název formátu	přípona
Portable document format	pdf
Word 97-2003	doc
Office Open XML	docx
Rich text format	rtf
OpenDocument text	odt
Plain text	txt

V krajním případě je možné použít i strojově čitelný sken, který se opatří ocr vrstvou. Opatření skenu ocr vrstvou je možné provést v rámci aplikace GINIS SML.

Maximální velikost datové zprávy je 20 MB.

4. Postupy v rámci ÚMČ Brno-střed

V případě, že se na smlouvu vztahuje povinnost k jejímu uveřejnění dle zákona je povinen vedoucí útvaru, který má smlouvu ve správě, zajistit zaslání smlouvy správci registru smluv k uveřejnění, a to bezodkladně po uzavření smlouvy, nejpozději do 30 dnů od jejího uzavření prostřednictvím aplikace GINIS SML

Před odesláním smlouvy k uveřejnění v registru smluv, je nutné provést anonymizaci údajů a kontrolu shody podepsané smlouvy se smlouvou určenou k uveřejnění.

Postup pro vyplnění metadat ve formuláři dle doporučení MVČR uvedeném v jeho metodickém pokynu

Vzhledem ke skutečnosti, že se společně se smlouvou uveřejňují v registru smluv i její metadata, je nutno zajistit i vyplnění povinných metadat, prostřednictvím systému GINIS SML, kterými jsou identifikace smluvních stran, vymezení předmětu smlouvy, cena a pokud ji smlouva neobsahuje, tak hodnota předmětu smlouvy, lze-li ji určit, a datum uzavření smlouvy. Bez uveřejnění povinných metadat se smlouva nepovažuje za uveřejněnou podle zákona o registru smluv.

Identifikace smluvních stran

U právnických osob se povinně uvede název právnické osoby. IČ a adresa jsou nepovinné, nicméně v případě, že jsou ve smlouvě uvedeny, se jejich vyplnění doporučuje. Dále jsou nepovinné: identifikátor datové schránky, útvar, odbor nebo organizační složka.

U fyzických osob podnikajících se povinně vyplní název, pod kterým fyzická osoba podniká. Nepovinné údaje jsou stejné jako v případě právnických osob, avšak adresa sídla se nesmí uvést, je-li shodná s adresou trvalého či faktického pobytu.

U fyzických osob nepodnikajících se uvede pouze jméno a příjmení a v případě smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci lze uvést i obec bydliště a rok narození.

Vymezení předmětu smlouvy

Uvede se smluvní typ (kupní, nájemní, darovací,...) a nepřímý předmět smlouvy (p.č. pozemku včetně k.ú., kancelářské potřeby, ...).

Datum uzavření smlouvy

Uvede se den, měsíc a rok, ke kterému byla smlouva uzavřena, přičemž k uzavření smlouvy dojde okamžikem, kdy je smlouva podepsána k tomu oprávněnými zástupci všech smluvních stran.

Cena

Uvádí se vždy v měně, ve které je uvedena ve smlouvě. Není-li cena sjednána, uvede se hodnota předmětu smlouvy určená odhadem nebo znaleckým posudkem.

5. Zvláštní postupy

Dodatky

Je-li dodatek ke smlouvě uzavírán po účinnosti zákona, přičemž smlouva s případnými předchozími dodatky, k níž je nový dodatek uzavírán, byla uzavřena před nabytím účinnosti zákona, je nutné uveřejnit spolu se zveřejňovaným dodatkem i původní smlouvu se všemi jejími případnými předchozími dodatky, avšak původní smlouva a případné předchozí dodatky nemusí splňovat požadavky otevřeného a strojově čitelného formátu.

Dodatky k již uveřejněné smlouvě se uveřejňují vždy, není-li jejich zveřejnění v rozporu se zákazem zveřejnění.

Zveřejňování dle zvláštních právních předpisů

Smlouvy uzavřené na základě zákona o veřejných zakázkách, popř. zákona o zadávání veřejných zakázek se kromě uveřejnění v registru smluv budou i nadále zveřejňovat na profilu zadavatele.

Veřejnoprávní dotační smlouvy se budou uveřejňovat pouze v registru smluv.

Rámcové smlouvy

Rámcové smlouvy se zveřejňují za stejných podmínek jako ostatní druhy smluv.

Realizační dohody se posuzují každá individuálně, co se týče podmínek pro zveřejnění.

Je-li v důsledku rámcové smlouvy, která byla uzavřena před nabytím účinnosti zákona, uzavřena realizační dohoda, která musí být zveřejněna, uveřejní se i tato rámcová smlouva, na jejímž základě byla uzavřena realizační dohoda.

Ustanovení ve smlouvě

Ve smlouvě je od nabytí účinnosti zákona nutno uvádět informaci, že smlouva podléhá, případně bude zveřejněna v registru smluv, a smluvní stranu, která zašle smlouvu správci registru smluv k uveřejnění. Tato povinnost se nevztahuje na smlouvy schválené v orgánech města před datem 1. 7. 2016.

Smlouvu bude vždy zasílat k uveřejnění věcně příslušný zpracovatelský odbor ÚMČ Brno-střed, a to i v případě smlouvy mezi MČ BS a příspěvkovou organizací zřízenou městem (MČ BS) či obchodní společností s majetkovou účastí města, nebo subjektem, který není povinným subjektem dle zákona.

Tabulka k anonymizaci smlouvy

Údaj	Anonymizace A/N	Komentář
Obchodní firma	N	Vždy dostupné z veřejných zdrojů (OR, ARES....)
Jednající/Zastoupená	N	Pokud je dostupné z veřejných zdrojů (OR – jednatel, prokurista), popř. bez újmy na právu na soukromí
Alt. 1: Sídlo (PO)	N	Vždy dostupné z veřejných zdrojů (OR, ARES....)
Alt. 1: Sídlo FOP	A	Anonymizovat, pokud je adresa sídla shodná s místem trvalého či faktického pobytu – nelze zajistit bez přístupu k ROB či ISEO – anonymizovat vždy
Bydliště FO	A	U příjemců veřejných prostředků lze dle zákona o svobodném přístupu k informacím uvést obec bydliště (a rok narození). Co je veřejnými prostředky, je stanoveno v zákoně o finanční kontrole.
IČO	N	Vždy dostupné z veřejných zdrojů (OR, ARES....)
DIČ	N	Vždy dostupné z veřejných zdrojů (ARES....) popř. odvoditelné od IČO
Číslo účtu	A	Anonymizovat, byť je informace dostupná z registru účtů (plátce a neplátce DPH) - pro zjednodušení a sjednocení nepublikovat vůbec
Osoba oprávněná jednat za dodavatele ve věcech smluvních / technických	N A (v případě zaměstnance, který není členem statutárního orgánu, není-li k tomu právní titul)	U osoby jednající za povinný subjekt lze zveřejnit, protože se jedná o informace vypovídající o veřejné či úřední činnosti a zásah do soukromí je minimální. U zaměstnance dodavatele, pokud není členem statutárního orgánu, k tomu obvykle neexistuje právní titul (v úvahu přichází pouze souhlas, zákon o svobodném přístupu k informacím a zákon o ochraně osobních údajů tomu brání).
Telefon	A	Není přípustné publikovat, může vést k poškození práv osoby (stalking, ...), např. mobilní čísla jsou zpravidla neveřejná
Email	A	Není přípustné publikovat, může vést k poškození práv osoby (spamming, ...), např. emaily jsou zpravidla neveřejné

Identifikátor datové schránky	N	Bez újmy na právu na soukromí, veřejně dostupný údaj.
-------------------------------	---	---

Vlastní text

Kontextově vyhledané údaje sub hlavička určené k anonymizaci	A	Týká se pouze dat, která byla anonymizovaná v hlavičce. Zavést v hlavičce zkratky, nezbytné údaje soustředit do jedné části smlouvy a tu anonymizovat?
Obchodní tajemství	A (ručně – popisem či vektorově)	Vždy omezené, rozsah je a) Určen ad hoc publikujícím subjektem b) Obsažen pouze v části textu nazvaném „Obchodní tajemství“ či jinak podobně c) Kontextově vyhledáno a manuálně

Podpisová doložka

Podpis jednajících osob	A	Vždy anonymizováno – obdobně podpisové vzory v OR jsou v neveřejné části (nepublikované)
-------------------------	---	--

Údaje se do GINIS SML vkládají v souladu s:

- metodickými materiály MVČR
(<http://www.mvcr.cz/clanek/registr-smluv.aspx?q=Y2hudW09OQ%3d%3d>)
- metodickými materiály dodavatele GINIS SML
- manuálem Odboru městské informatiky
- souvisejícími workshopy a školeními.